

**Bogotá D.C.**

Subsecretaria de Despacho  
**LIZ YADIRA MONROY DELGADO**  
**CONCEJO DE BOGOTA D.C**  
[COMISION\\_TERCERA@CONCEJOBOTOGOTA.GOV.CO](mailto:COMISION_TERCERA@CONCEJOBOTOGOTA.GOV.CO)  
CL 36 No. 28 A - 41

CONCEJO DE BOGOTA 05-02-2025 11:45:37  
2025ER2686 O 1 Fol:1 Anex:0  
ORIGEN: SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE/EDGAR EMILIO RODRIGUEZ  
DESTINO: COMISION 3º PERM. DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO/MO  
ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICIÓN 60 DE 2025  
OBS: --

**Asunto: Respuesta Proposición No. 60 del 16 de enero de 2025**  
**Radicación SDA 2025ER16657**  
**Concejal Citante: MARCO FIDEL ACOSTA RICO**

Respetada Subsecretaria.

En el ámbito de las atribuciones otorgadas a esta Autoridad Ambiental y en cumplimiento de los términos establecidos en el Reglamento Interno del Concejo; de manera atenta se da respuesta a la Proposición **No. 60 del 16 de enero de 2025**, relacionada con el **Tema: Reactivación Económica y Apoyo a la Ruralidad**.

Previo a dar respuesta a los interrogantes propuestos es pertinente señalar lo siguiente:

Las reservas forestales nacionales comprenden áreas públicas y privadas, y están conformadas por las establecidas por la Ley 2ª de 1959 y las reservas forestales protectoras y protectoras productoras declaradas por el Ministerio de la Economía Nacional, el Inderena y el Ministerio de Ambiente.

De conformidad con la Ley 99 de 1993, es competencia de este Ministerio reservar, alinderar, sustraer las reservas forestales nacionales, reglamentar su uso y funcionamiento. A su vez, a las Corporaciones Autónomas Regionales les corresponde administrar las reservas forestales nacionales en el área de su jurisdicción.

Ahora bien, el artículo 41 del Plan de Ordenamiento Distrital (Decreto 555 de 2021) POT; que define a la EEP, establecen como elementos de la misma, las siguientes reservas forestales:

1. Reserva Forestal Protectora Bosque Oriental de Bogotá

Los Cerros Orientales de Bogotá fueron declarados como "Reserva Forestal Protectora Bosque Oriental de Bogotá" a través de la Resolución 076 de 1977 emitida por el entonces Ministerio de Agricultura. En el año 2005, esta Reserva fue redelimitada por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible a través de la Resolución 463 de 2005, "Por medio de la cual se redelimita la Reserva Forestal Protectora Bosque Oriental de Bogotá, se adopta su zonificación y reglamentación de usos y se establecen las determinantes para el ordenamiento y manejo de los Cerros Orientales de Bogotá".

La Reserva Forestal Protectora Bosque Oriental de Bogotá, cuenta con el Plan de Manejo Ambiental (PMA), adoptado por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible mediante la Resolución 1766 de 2016.

Conforme a lo antes señalado, los programas y acciones establecidos en el plan son competencia de la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca – CAR, por ser autoridad ambiental. Sin perjuicio de lo anterior, la Secretaría Distrital de Ambiente adelanta acciones para mejorar las condiciones ecosistémicas de la reserva forestal protectora Bosque Oriental de Bogotá con acciones de restauración en franja de adecuación, que incluyen plantación de material vegetal, tratamientos para fauna y acciones sobre el suelo.

## 2. Reserva Forestal Regional Productora del Norte de Bogotá Thomas van der Hammen

Es preciso indicar que la Reserva Forestal Regional Productora del Norte de Bogotá D.C., "Thomas Van der Hammen" fue declarada mediante el Acuerdo 011 de 2011 emitido por la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca (CAR), por lo tanto, es dicha entidad la autoridad ambiental que tiene a su cargo la administración y manejo de esta reserva, así como la responsabilidad de la implementación y seguimiento del plan de manejo del área, adoptado mediante Acuerdo CAR 021 de 2014.

Lo anterior soportado también en lo dispuesto en el inciso 16 del artículo 31 de la Ley 99 de 1993, que establece, como una de las funciones de la Corporación Autónomas Regionales la de *"Reservar, alinderrar, administrar o sustraer, en los términos y condiciones que fijen la Ley y los reglamentos (...) las reservas forestales y parques naturales de carácter regional, y reglamentar su uso y funcionamiento"*.

Dicho lo anterior, reconociendo la importancia de esta área en términos ambientales, por su función de conectividad ecológica e hídrica entre los Cerros Orientales y el Río Bogotá, la Subdirección de Ecosistemas y Ruralidad de la Dirección de Gestión Ambiental, adelantó un análisis que incluyó criterios sociales, análisis de actores, contexto histórico, social y económico y la revisión de la normatividad vigente, así como criterios ambientales: servicios ecosistémicos, biodiversidad, conectividad ecológica y sostenibilidad, para la priorización de áreas potenciales para la suscripción de acuerdos de conservación dentro de la Reserva Forestal Productora del Norte Thomas van der Hammen (RFPNTvdH).

## 3. Reserva Forestal Protectora Productora de la Cuenca Alta del Río Bogotá

El artículo 2 del Acuerdo 30 de 1976 de la Junta Directiva del Inderena, aprobado mediante la Resolución Ejecutiva 76 de 1977 del Ministerio de Agricultura, declaró el: "Área de Reserva Forestal Protectora – Productora la Cuenca Alta del Río Bogotá".

Teniendo en cuenta lo anterior, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible a través de la Resolución 0138 de 2014, realinderró esta Reserva Forestal, la cual quedó constituida con una extensión de 94.161 hectáreas aproximadamente.

Las Corporaciones Autónomas Regionales de Cundinamarca y El Guavio tiene a su cargo formular el Plan de Manejo de la Reserva.

En el anterior contexto se procede a dar respuesta al Cuestionario propuesto:

**1. *¿Qué medidas y apoyos específicos están ofreciendo la administración distrital a los campesinos cuyas propiedades están afectadas por las reservas forestales, y cómo se garantizan sus derechos sobre las tierras afectadas?***

La Secretaría Distrital de Ambiente, realiza gestión como ente territorial en la ruralidad del Distrito Capital, a través de la implementación de programas que se describen, a continuación:

**1) Implementación del Certificado de Conservación Ambiental (CECA)**

Este certificado de conservación ambiental es un incentivo que permite una tarifa diferencial del impuesto predial I conforme con lo establecido en el artículo 3° del Acuerdo Distrital 105 de 2003, *para los predios localizados parcial o totalmente dentro del sistema de áreas protegidas del Distrito Capital tendrán derecho a las tarifas del impuesto predial señaladas en este acuerdo...*

Esta acción, contempla dos fases, la técnica a cargo de la Secretaria Distrital de Ambiente y la exención tributaria la realiza la Secretaria Distrital de Hacienda – oficina de impuestos distritales. La Resolución SDA No. 03918 de 2019, *reglamentó los criterios y los lineamientos para certificar el estado de conservación de los predios ubicados parcial o totalmente dentro del Sistema de Áreas Protegidas del Distrito Capital, en cumplimiento del artículo 3° del Acuerdo Distrital 105 del 29 de diciembre de 2003*".

La certificación debe ser solicitada todos los años, por el propietario, poseedor o tenedor de los predios objeto del trámite de forma voluntaria; es un trámite que no tiene costo para el usuario; además a todos los predios que soliciten el certificado; se les realizará visita técnica; donde se revisará y tomará evidencias de los criterios definidos en artículo octavo de la Resolución SDA 03918 de 2019

**2) Diseñar e implementar un Programa de incentivos a la conservación ambiental**

La implementación de esta meta se realizó a través del Convenio SDA-PNUD No. 2021-1583, con objeto: *formular un Programa Distrital de PSA hídrico y unos Lineamientos de Política Pública Distrital de PSA con enfoque regional*; los avances de estos productos, son:

- Programa Distrital de PSA hídrico:

Se cuenta con un documento; con un documento propuesta del programa distrital que contó con comentarios y retroalimentación por parte de actores institucionales y de

beneficiarios del programa rural de Bogotá D.C. Se avanza en la armonización de esta propuesta con el nuevo plan de desarrollo distrital.

- Lineamientos de Política Pública Distrital de PSA con enfoque regional:

Se cuenta con el documento propuesta de lineamientos de Política Pública Distrital de PSA, el cual contempla el marco de referencia, la identificación y análisis del contexto y algunas consideraciones para la formulación de una política pública.

Actualmente, se viene trabajando en la armonización de este documento con los instrumentos de gestión y territoriales recientemente adoptados (Planes de desarrollo, Plan de acción de autoridades ambientales).

En el desarrollo de la formulación del Programa y de los Lineamientos se destaca el desarrollo de los siguientes talleres:

- Taller presencial institucional de los equipos PNUD y SDA, el día 4 de julio de 2023, para la generación de aportes a la identificación de la problemática y la identificación potenciales actores interesados.
- Taller interinstitucional de aportes a la formulación del Programa y Lineamientos, el día 6 de octubre de 2023, al que se invitaron/asistieron diversas entidades del Distrito como la Secretaría Distrital de Planeación y la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico; algunas alcaldías municipales como la del municipio de Pasca; algunas entidades del orden regional como la Gobernación de Cundinamarca y la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca; y algunas entidades de orden nacional como el Departamento Nacional de Planeación y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.
- Taller interinstitucional distrital, realizado el día 20 de junio de 2024 con diferentes entidades del distrito capital, quienes aportaron a la identificación de dificultades y oportunidades de mejora en la implementación de esquemas de pago por servicios ambientales hídricos.

### **3 ORDENAMIENTO AMBIENTAL DE FINCAS**

La Secretaría Distrital de Ambiente, realiza gestión como ente territorial en la ruralidad del Distrito Capital, a través de la implementación del Ordenamiento Ambiental de Finca (OAF), con el que busca promover con los habitantes del territorio rural, que de manera voluntaria acceden a iniciar un proceso participativo, generar alternativas para mejorar la conservación y sostenibilidad de los servicios ecosistémicos ofertados por el predio, incorporando el mejoramiento de los sistemas de producción.

El Ordenamiento Ambiental de Finca – OAF, es una estrategia que permite la reconversión de los sistemas productivos agropecuarios dentro de un ordenamiento participativo de finca con visión integral de la cuenca, mediante acciones que contribuyen a la generación de condiciones

de bienestar para las familias campesinas. Lo anterior, se realiza a partir del establecimiento de sistemas sostenibles de producción en zonas estratégicas para la conservación de fuentes hídricas (protección, inclusión del árbol en la finca, herramientas de manejo del paisaje) y prácticas hacia la conservación del suelo (manejo de praderas, fertilización orgánica, entre otros) y biodiversidad.

Logrando los siguientes avances:

1. Orientación de las actividades de implementación de Buenas Prácticas Agroambientales
  2. Apoyo operativo, entrega de los insumos para el montaje o la instalación de las actividades de Buenas Prácticas Agroambientales.
  3. Se efectuó seguimiento a las acciones de implementación de buenas prácticas productivas y de procesos de Ordenamiento Agroambiental de Fincas – OAF desde el componente Agroambiental de las actividades diseñadas.
  4. Desarrollo de procesos participativos, mediante la implementación de barreras vivas, cercas con especies nativas, sistemas silvo-pastoriles o agro silvopastoriles y aislamiento de áreas con fines de protección, establecimiento de coberturas vegetales permanentes del suelo, barreras y cercas vivas, pastoreo rotativo, cultivos asociados, entre otros
  5. Prácticas de labranza mínima para conservación y manejo sostenible del suelo, mediante el uso de maquinaria liviana que ayuda a la conservación y a minimizar la erosión de los suelos.
  6. Uso de insumos para el manejo y control de plagas y enfermedades acorde con los estándares de bajo impacto para los sistemas productivos.
  7. Conservación y protección de los nacimientos y fuentes hídricas, aislamiento del recurso hídrico, protección de las coberturas naturales y los parches de vegetación nativa existentes como soporte de la oferta de servicios ecosistémicos
- 2. *¿Qué alternativas de producción o uso sostenible se están promoviendo para los campesinos cuyo uso de la tierra ha sido restringido por su inclusión en áreas de reserva forestal?***

Con ocasión al interrogante, sea lo primero poner de presente que, de conformidad con el artículo 1 del Decreto Distrital 109 de 2009 *“Por el cual se modifica la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente y se dictan otras disposiciones”*, el sector ambiente tiene como misión velar porque el proceso de desarrollo económico y social del Distrito Capital se oriente según el mandato constitucional, los principios universales y el desarrollo sostenible para la recuperación, protección y conservación del ambiente, en función y al servicio del ser humano como supuesto

fundamental para garantizar la calidad de vida de los habitantes de la ciudad, promoviendo la participación de las comunidades.

En este sentido, es menester comunicar que esta Secretaría carece de competencia respecto a las temáticas, dado que, en virtud de los artículos 2 y 23 del Decreto Distrital 437 de 2016 “*Por el cual se modifica la Estructura Organizacional de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico*”, la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico tiene por funciones:

**ARTÍCULO 2º. FUNCIONES.** - La Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, tendrá las siguientes funciones básicas<sup>2</sup>:

(...)

*g. Coordinar con las autoridades competentes la formulación, ejecución y evaluación de las políticas, planes, programas y estrategias en materia de abastecimiento de alimentos y seguridad alimentaria, promoviendo la participación de las organizaciones campesinas y de tenderos.*

(...)

**ARTÍCULO 23º. SUBDIRECCIÓN DE ABASTECIMIENTO ALIMENTARIO.-** Son funciones de la Subdirección de Abastecimiento Alimentario de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, las siguientes:

(...)

*c. Liderar e implementar estrategias para suministrar con información relacionada con el abastecimiento de alimentos que incluya entre otros, los precios de los alimentos de la canasta básica, con el fin de contribuir a la optimización de la rentabilidad del producto y brindar información confiable y oportuna a los diferentes actores de la cadena de abastecimiento de alimentos.”*

Sin embargo, al margen de lo anterior, la Secretaría Distrital de Ambiente, realiza gestión como ente territorial en la ruralidad del Distrito Capital, a través de la implementación del Ordenamiento Ambiental de Finca (OAF), con el que busca promover con los habitantes del territorio rural, que de manera voluntaria acceden a iniciar un proceso participativo, generar alternativas para mejorar la conservación y sostenibilidad de los servicios ecosistémicos ofertados por el predio, incorporando el mejoramiento de los sistemas de producción. Tal como se describió en el numeral 1 del presente documento.

**3. ¿Qué incentivos económicos está otorgando la administración distrital a los campesinos para impulsar proyectos productivos sostenibles en tierras afectadas por la reserva forestal, considerando el respeto por el medio ambiente?**

Es la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico la encargada de impulsar la reconversión productiva y de las ULATAS de cada una de las alcaldías locales prestar el servicio público de extensión rural y agropecuaria.



**4. ¿Qué programas de capacitación y acompañamiento están siendo implementados para enseñar a los campesinos a desarrollar negocios sostenibles que respeten las reservas forestales y fomenten la biodiversidad?**

Dada la competencia de la Corporación Autónoma Regional CAR en la ruralidad de Bogotá DC, es quien ostenta la competencia respecto de negocios sostenibles en dichas áreas.

**5. ¿Cuáles son las alternativas de negocio o modelos de desarrollo productivo que se han creado o fortalecido para los campesinos en zonas afectadas por reservas forestales, y cómo están siendo apoyados en su implementación?**

Con ocasión al interrogante, sea lo primero poner de presente que, de conformidad con el artículo 1 del Decreto Distrital 109 de 2009 *“Por el cual se modifica la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente y se dictan otras disposiciones”*, el sector ambiente tiene como misión velar porque el proceso de desarrollo económico y social del Distrito Capital se oriente según el mandato constitucional, los principios universales y el desarrollo sostenible para la recuperación, protección y conservación del ambiente, en función y al servicio del ser humano como supuesto fundamental para garantizar la calidad de vida de los habitantes de la ciudad, promoviendo la participación de las comunidades.

En este sentido, es menester comunicar que esta Secretaría carece de competencia respecto a las temáticas, dado que, en virtud de los artículos 2 y 23 del Decreto Distrital 437 de 2016 *“Por el cual se modifica la Estructura Organizacional de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico”*, la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico es la que tiene funciones relacionadas con las temáticas.

De esta forma damos respuesta concreta, de fondo y definitiva a la petición elevada ante esta secretaría, sin perjuicio de que en el evento que requiera información adicional estaremos prestos a proporcionarla.

Atentamente,



**EDGAR EMILIO RODRIGUEZ BASTIDAS**  
**DIRECCIÓN DE GESTIÓN AMBIENTAL**

(Anexos)

Proyectó:

MARIA CLAUDIA ORJUELA MARQUEZ

Fecha de ejecución: 02-02-2025

Revisó

EDGAR EMILIO RODRIGUEZ BASTIDAS

Fecha de ejecución: 03-02-2025

Firmó: